



สรุปผลการดำเนินการของคณะอนุกรรมการพิจารณา  
ปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพ  
และการดำเนินธุรกิจของประชาชน

1. การขับเคลื่อนการปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรค  
ต่อการประกอบอาชีพและการดำเนินธุรกิจของประชาชน  
(Regulatory Guillotine)

# 1.1 สรุปผลการดำเนินการของคณะกรรมการฯ ณ ธ.ค. 2565

- **ชุดที่ 1 2560 – 2563**
  - การแก้ไขกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับอันดับความยากง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Ease of Doing Business Ranking) จากอันดับที่ 46 สู่อันดับที่ 21
  - การจัดจ้าง TDRI ศึกษาวิเคราะห์ทบทวนกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับและกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาต (Regulatory Guillotine)
- **ชุดที่ 2 2563 – ปัจจุบัน**
  - การขับเคลื่อนข้อเสนอของ TDRI ร่วมกับหน่วยงานเจ้าของกฎหมายและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
  - การพิจารณาและขับเคลื่อนข้อเสนอของภาคเอกชนและประชาชนในการช่วยเหลือและบรรเทาผลกระทบต่อผู้ประกอบการจาก Covid-19 และการปรับปรุงกฎเกณฑ์เพื่อรองรับการฟื้นฟูเศรษฐกิจ
  - Ten for Ten (ข้อเสนอของทูต 5 ประเทศ) ในข้อเสนอนที่ 2 (Guillotine) และ 7 (Skilled Labour)
  - การศึกษาและเสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการขออนุญาตประกอบธุรกิจ ให้มีความสะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น

# (1) การขับเคลื่อนข้อเสนอของ TDRi ร่วมกับสำนักงาน ป.ย.ป. และหน่วยงานเจ้าของกฎหมาย



## ภาพรวมการขับเคลื่อนโครงการ Regulatory Guillotine



# สรุปผลการดำเนินการทั้งหมด

(ข้อมูลที่สำนักงาน ป.ย.ป. ตรวจสอบ ณ ฐ.ค. 2565)



ข้อเสนอการปรับปรุง


รวมทั้งหมด

 ยกเลิก

 ปรับปรุง

 รวมกัน

 คงเดิม

 สร้างใหม่

ดำเนินการแล้วเสร็จ (23%)

250

26

54

0

170

0

อยู่ระหว่างดำเนินการ (49%)

531

209

285

16

0

21

ปฏิเสธไม่ดำเนินการ (28%)

311

217

119

2

0

3

# การจำแนกกระบวนการงานที่หน่วยงานปฏิเสธดำเนินการ (ข้อมูล ณ ธ.ค. 2565)



กระทรวง	กรม	จำนวน กระบวนการงาน
1. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรมปศุสัตว์	5
2. กระทรวงคมนาคม	กรมการบินพลเรือน	4
	กรมการขนส่งทางบก	8
	กรมเจ้าท่า	3
3. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1
4. กระทรวงพลังงาน	กรมธุรกิจพลังงาน	48
5. กระทรวงพาณิชย์	กรมทรัพย์สินทางปัญญา	17
	กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	6
	กรมการค้าต่างประเทศ	3
6. กระทรวงมหาดไทย	กรมการปกครอง	2
	กรมที่ดิน	2
	กรมโยธาธิการและผังเมือง	14
	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	2
7. กระทรวงยุติธรรม	กรมบังคับคดี	2
8. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	(กองบังคับการฝึกอบรมตำรวจกลาง)	1

สำนักงาน ป.ย.ป. ส่งหนังสือถึงหน่วยงานเพื่อติดตามความคืบหน้า  
โดยหน่วยงานแจ้งปฏิเสธจำนวน **311** กระบวนการงาน

กระทรวง	กรม	จำนวน กระบวนการงาน
9. กระทรวงศึกษาธิการ	สำนักปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	1
	สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	5
	สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา	5
	สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน	7
	สำนักงานเลขาธิการคุรุสภา	7
10. กระทรวงสาธารณสุข	กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ	5
	กรมอนามัย	130
	สภากาชาดไทย	18
	สำนักงาน อ.ย.	3
11. กระทรวงอุตสาหกรรม	กรมโรงงานอุตสาหกรรม	24
	สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม	1
12. กรุงเทพมหานคร	สำนักอนามัย	1
13. สำนักงาน กสทช.		3



## (2) การขับเคลื่อนข้อเสนอของ TDRi ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา



ประสานกับคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เพื่อปรับปรุงหลักการและมาตรการในกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ (อยู่ระหว่างการจัดทำร่างฯ)

- หลักการเกี่ยวกับระบบอนุญาต
- มาตรการเกี่ยวกับการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจท่องเที่ยว
- มาตรการเกี่ยวกับการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์
- มาตรการเกี่ยวกับการกำกับดูแลคนเข้าเมืองและการทำงานของคนต่างด้าว
- มาตรการเกี่ยวกับการกำกับดูแลการนำเข้าและส่งออกสินค้า
- หลักการและวัตถุประสงค์ของกฎหมายที่เกี่ยวกับการส่งออกและการค้าข้าว
- หลักการเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- มาตรการในกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา
- หลักการเกี่ยวกับการจัดรางวัลชิงโชคเพื่อส่งเสริมการขาย
- หลักการเกี่ยวกับการดูแลและส่งเสริมธุรกิจ Startup

# 1.2 ปัญหา อุปสรรค และบทเรียนในการดำเนินการที่สำคัญ



## (1) การดำเนินการตามแนวคิด Regulatory Guillotine ของคุณ Scott Jacobs

- การยกเลิกกฎระเบียบทั้งหมดที่เป็นอุปสรรคไปก่อน แล้วจึงเลือกกลับมาเฉพาะที่จำเป็น X
- การจัดทำกฎหมายฉบับเดียวที่ยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายได้หลายฉบับเพื่อความรวดเร็ว (Omnibus Law) X
- การประเมิน Costs and Benefits ของกฎหมายและกฎเกณฑ์ ✓

## (2) ข้อจำกัดด้านหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการฯ

- เมื่อไม่มีการดำเนินการในลักษณะ Regulatory Guillotine จึงเป็นการดำเนินการเสนอแก้ไขกฎหมาย กฎเกณฑ์ และกระบวนการ รายละเอียดหรือรายฉบับ
- ประสิทธิภาพสำเร็จดีในการเสนอแก้ไขกระบวนการและลดจำนวนเอกสาร โดยเฉพาะกับหน่วยงานที่ให้ความร่วมมือ
- ประสิทธิภาพจำกัดในการเสนอแก้ไขกฎหมาย โดยเฉพาะข้อเสนอที่ต้องแก้ไขกฎหมายระดับพระราชบัญญัติฯ



## 1.2 ปัญหา อุปสรรค และบทเรียนในการดำเนินการที่สำคัญ



### (3) ข้อจำกัดในการขับเคลื่อนข้อเสนอของ TDRI

- สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทำให้ข้อเสนอบางเรื่องไม่สอดคล้องกับสถานการณ์
- ข้อเสนอบางเรื่องไม่สามารถขับเคลื่อนได้ภายใต้ระบบกฎหมายและระบบราชการไทย เนื่องจากบุคลากรที่ร่วมจัดทำข้อเสนออาจไม่มีประสบการณ์ในระบบราชการ
- ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการฯ มีความคาดเคลื่อน (แนวคิดตัวชี้วัดของคณะกรรมการฯ ไม่ตรงกับมติ ครม. ที่สภาพัฒนาฯ เสนอ)

### (4) ข้อจำกัดด้านหน่วยงานและบุคลากร

- การขาดความต่อเนื่องของหน่วยงานฝ่ายเลขานุการ ทำให้คณะกรรมการฯ ไม่สามารถจัดประชุมได้ในช่วงสำคัญ
- การขาดบุคลากรที่เป็นนักกฎหมาย และบุคลากรหลักของโครงการไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ประจำ

### (5) การขาดความร่วมมือของหน่วยงาน (ความร่วมมือน้อยลงไปมากในระยะหลัง)

## 2. งานสำคัญอื่น ๆ ของคณะอนุกรรมการฯ

## 2.1 งานสำคัญที่ดำเนินการแล้วเสร็จ

(1) พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2565 (แก้ไขเพิ่มเติม 6 ประเด็น)

- การประกาศโฆษณาทางเว็บไซต์แทนหนังสือพิมพ์รายวัน
- การส่งเอกสารด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์แทนการส่งไปรษณีย์ลงทะเบียน
- การประชุมคณะกรรมการและผู้ถือหุ้นด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์
- การจัดให้มีการมอบฉันทะในการประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้นด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

(2) การขยายอายุใบอนุญาตก่อสร้างหรือดัดแปลงอาคารระหว่างสถานการณ์ Covid-19

(3) การเสนอแก้ไขกฎเกณฑ์ของสำนักงาน อย. ในการซื้อชุดตรวจ ATK

(4) การให้ความรู้หน่วยงานผ่านโครงการอบรม และการให้รางวัลเลิศรัฐ (ร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร.)

## 2.2 งานที่อยู่ระหว่างดำเนินการ

- (1) การแก้ไขหลักเกณฑ์การขออนุญาตทำงานและตรวจลงตราแรงงานต่างด้าวประเภทมีฝีมือ (ทุนจดทะเบียน 2 ล้านบาท และอัตราส่วน 4:1) (ร่วมกับคณะทำงานตามคำสั่ง นรม.)
- (2) การศึกษาและเสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการขออนุญาตประกอบธุรกิจให้มีความสะดวกยิ่งขึ้น (ร่วมกับคณะอนุกรรมการฯ ในคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย)
  - Single License/ Single Form/ Provisional License/ ศูนย์รับคำขออนุญาต
- (3) การแก้ไขกฎเกณฑ์เกี่ยวกับ Wellness and Medical Tourism
- (4) การแก้ไขกฎเกณฑ์เกี่ยวกับ MICE Tourism (ร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร.)

### 3. แนวทางในการดำเนินการต่อไป

# ข้อเสนอในการดำเนินการระยะถัดไป



- (1) การทบทวนหลักการการดำเนินโครงการตามแนวคิด Regulatory Guillotine และการออกกฎหมายที่สามารถแก้ไขปรับปรุงกฎหมายอื่นได้หลายฉบับ
  - (2) การจัดให้มีหน่วยงานถาวรที่ปฏิบัติหน้าที่จัดทำข้อเสนอทบทวนกฎหมายและกฎระเบียบฯ
  - (3) การจัดให้มีบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา และการพัฒนาความรู้ความสามารถของบุคลากร
  - (4) การจัดให้มีการศึกษาวิจัยเพื่อจัดทำข้อเสนอระยะที่สอง
  - (5) การประสานความร่วมมือกับหน่วยงานเจ้าของกฎหมายในการยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมาย และกระบวนการ
-